

Előterjesztés
a Képviselő-testület 2019. június 27-én tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a településkép védelméről szóló 20/2018. (IX.28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára és módosításához kapcsolódó döntések meghozatalára

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítő: Boruzs Bernát mb. főépítész Ybl-díjas építész
dr. Váliné Antal Mária címzetes főjegyző
Kissné Barta Piroska irodavezető

Véleményező: Pénzügyi és gazdasági bizottság
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Melléklet: Állami Főépítész vélemény,
Kormányhivatal szakmai javaslata

Ügyiratszám: I/1080 - 7/2019.

Tisztelt Képviselő-testület!

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2018. januári ülésén a 2/2018 (I.26.) sz. rendeletével elfogadta az új településkép védelméről szóló rendeletét, valamint a 136/2017.(XII.14.) önkormányzati határozattal Polgár Város Településképi Arculati Kézikönyvét is.

Ezt követően a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Osztály vezetője az általa szervezett szakmai napon kérte a településképi rendelet 2018. szeptember 30-ig történő felülvizsgálatát.

Polgár Város Önkormányzata a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (továbbiakban: Tvtv) 12.§ (2) bekezdés a)-h) pontjaiban kapott felhatalmazás és a felhívás alapján a 20/2018. (IX.28.) számú önkormányzati rendeletével (továbbiakban: Tkr) módosította a településkép védelméről szóló helyi szabályozását

A rendelet elsődleges jogalkalmazója szakmailag a megbízott Főépítész, aki a településképi eljárások (bejelentési, véleményezési, kötelezési eljárás) szakmai előkészítője is.

A több mint egyéves alkalmazás során többször módosult a Tvtv és annak végrehajtási kormányrendelete a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet is.

A legfontosabb módosítások voltak a beépítési és beültetési kötelezettség előírásai, kerti építmények és a kerítés településképi szabályozása, az anyaghasználat előírásai, reklámok és a településkép védelmi bírságok újra szabályozása és egyéb az önkormányzatok szabályozási lehetőségeinek jelentős korlátozására vonatkozó előírások.

A rendelet közel egy éves gyakorlati alkalmazása során felmerült egyrészt, hogy az egyes szabályozási előírások pontosításának, helyesbítésének és kiegészítésének szükségessége valamint a központi jogszabályok változása miatt is időszerű a helyi rendelet frissítése.

A Kormányhivatal 2019. évben országos szinten átfogó vizsgálatot végzett a helyi önkormányzatok településkép védelméről szóló rendeletek tekintetében. Kiemelten vizsgálták az önkormányzatok rendeletalkotási kötelezettségének teljesítését, a megalkotott önkormányzati rendeletek jogszerűségét, továbbá azt, hogy a magasabb szintű jogszabályok módosulását követő átvezetések tekintetében sor került-e a településképi rendeletek felülvizsgálatára.

Az átfogó vizsgálat során a törvényességi felügyeleti jogkört érintő tapasztalatok alapján a Tkr-ek túlnyomó többségénél típushibaként jelentkezett a magasabb szintű jogszabályi változásokat nem követő rendelkezések hatályban tartása (módosításának hiánya).

Polgár város Tkr-ét is érintette a törvényességi felülvizsgálat, melynek keretében Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály HB/11-TÖRV/00504-1/2019. iktatószámú levelében, szakmai segítségnyújtással (Állami Főépítész) és javaslattétellel élt a településképvédelmi rendelet felülvizsgálatára.

Borusz Bernát megbízott főépítész személyesen egyeztetett az Állami Főépítésszel, mely alapján megállapítható, hogy a törvényességi felülvizsgálatban megfogalmazott jogszabályon alapuló észrevételeket minden pontban tudomásul vesszük, melyek a készítendő módosítás tervezetébe beépítésre kerülnek majd.

A jogszabályok tartalmi felülvizsgálatáról, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. §. 2 bekezdés (továbbiakban: Jat) alapján önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik, jelen tárgykör esetében a Tvtv 5. §. (1) bekezdésében foglaltak szerint a főépítész közreműködésével.

A Kormányhivatal a helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt) 133. §. (2) bekezdése alapján javaslattal élt valamennyi önkormányzat Képviselő-testülete felé, melyben indítványozták a Tkr önkormányzati főépítész közreműködésével történő felülvizsgálatát és annak indokoltága esetén a módosítás, illetve új rendelet alkotása szükségességéről szóló előterjesztés megtételét, e javaslat képviselő-testülettel történő megismertetését azzal, hogy a javaslatot a képviselő-testület legkésőbb 2019. június 30. napjáig tárgyalja meg. A megtett intézkedésről a kormányhivatal a Nemzeti Jogszabálytár Rendszeren keresztül kéri a Jegyző tájékoztatását.

Fentiek alapján - tekintettel a Kormányhivatal szakmai segítségnyújtásában foglaltakra - indítványozom a T. Képviselő-testületnek, hogy a hatályos jogszabályi környezetnek és az új szabályozásnak megfelelően vizsgálja felül a településkép védelméről szóló 20/2018. (IX.28.) önkormányzati rendeletet, majd a felülvizsgálat eredményeképp, a jogszabályokban meghatározott határidők figyelembevételével, a kötelező véleményezési és egyeztetési eljárások lefolytatása mellett, módosítsa azt.

A rendelet elfogadása óta a Borusz Bernát megbízott főépítész a településképi rendelet alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatait összegyűjtötte, melyeket a rendelet felülvizsgálata kapcsán javasolni fog módosításra. Példa erre az elhanyagolt ingatlanok helyrehozatalával kapcsolatos szabályozás vagy a meghatározó területek lehatárolásának kiegészítése:

- A településképi szempontból meghatározóterületeken a meglévő elhanyagolt avult, településképet jelentősen rontó épületek és építmények helyrehozatalára vonatkozó előírások meghatározása, hogy jogszerűen felhívható, és nem teljesítés esetén kötelezhető legyen a tulajdonos az utcaképet rontó épület építmény felújítására.
- A településképi szempontból meghatározóterületek pontosítása és kiegészítése szükséges, többek között azért is, mivel a Strandfürdő teljes területe nem került bevonásra a rendelet alkotáskor a meghatározó területek közzé, azonban a városnak ez a területén szükségesnek ítéli a településképi szabályozás fenntartását.

Összességében a főépítész úr a rendelet felülvizsgálatát és módosítását javasolja, azonban mivel a rendelet módosítása hosszadalmasabb egyeztetéssel (pl. partnerségi, állami főépítészi) jár, továbbá mivel a módosításhoz tervezői feladat ellátására is szükség van, melynek fedezete nem áll rendelkezésre, ezért javasolja a rendelet módosítási folyamatának elindításához a Képviselő-testület döntését.

A Civisterv Bt. készítette a Településképi Arculati Kézikönyvet és ez alapján a településképi védelméről szóló rendeletet, ezért annak felülvizsgálatára és módosításra vonatkozó tervezői ajánlatot Zsemberi Istvánt vezető település tervezőtől kértünk.

Ebben az évben a költségvetés készítésekor nem terveztünk településtervezési feladatellátással, ezért javaslom e tervezési költség finanszírozását átcsoportosítással biztosítani.

Az előterjesztésben foglaltak alapján javaslom a Képviselő-testületnek, hogy – az elmúlt egy év tapasztalataira figyelemmel - kezdeményezze a tervező bevonásával történő Településképi védelméről szóló 20/2018. (IX.28.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálatát és módosítását.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, javaslataival kiegészíteni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Polgár, 2019. június 14.

Tisztelettel:

Tóth József
polgármester

Határozati javaslat
.../2019 (...) sz. határozat

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a „Javaslat a településkép védelméről szóló 20/2018. (IX.28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára és módosításához kapcsolódó döntések meghozatalára ” vonatkozó előterjesztést és figyelemmel a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényben foglaltakra, valamint a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal HB/11-TÖRV/00504-1/2019. iktatószámú javaslatára az alábbi határozatot hozta:

1. A Képviselő-testület a hatályos jogszabályi környezetre tekintettel elfogadja a településkép védelméről szóló 20/2018. (IX.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Tkr) felülvizsgálatának és a felülvizsgálat eredményeképp a módosításának szükségességét.
2. Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzati főépítész kezdeményezésére – az elmúlt egy év tapasztalataira figyelemmel - kezdeményezi a Tkr felülvizsgálatát.
3. Képviselő-testület a hatályos szabályozásnak megfelelően, a jogszabályban meghatározott véleményezési-, egyeztetési eljárásokra vonatkozó határidő figyelembevételével a Tkr módosítására vonatkozó eljárást megindítja.
4. A Képviselőtestület felkéri a polgármestert, hogy a Tkr módosításának szakmai előkészítésébe, az önkormányzat megbízásából eljáró főépítészt és a tervezőt 8 napon belül vonja be, továbbá a tervezői tevékenység ellátására vonatkozó szerződést kösse meg.
5. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a hozott határozatról a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatalt tájékoztassa.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Tóth József polgármester