

**ELŐTERJESZTÉS**  
**a Képviselő-testület 2017. december 14-i ülésére**

Tárgy: Javaslat Polgár Város Önkormányzata 2018. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotására

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Készítette : Csépanyiné Bartók Margit pénzügyi irodavezető

Tárgyalta: Pénzügyi és gazdasági bizottság  
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ikt.szám: 6184-6 /2017.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. évi munkatervében, a decemberi ülésen tárgyalandó napirendként határozta meg az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Polgár Város Önkormányzatának 2018. év eleji működőképességének megőrzése érdekében, valamint 2017. évi Képviselő-testületi döntések határidőben történő végrehajtása érdekében előterjesztjük az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezetet.

A helyi önkormányzatok tárgyévi költségvetésének elfogadásáig tartó időszak gazdálkodásának szabályozására vonatkozóan az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény az alábbiak szerint rendelkezik:

„**25. §** (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszedhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 430/2016. (XII. 15.) Korm. rendelete 1.§ (1) és (2) bekezdésében foglaltak szerint a minimálbér, valamint a garantált bérminimum 2018. január 1-jétől emelkedik, míg a munkáltatókat terhelő járulékok csökkennek.

Az átmeneti gazdálkodás során meg kell teremteni a soros előrelépésekből eredő, a minimálbér változásából és a közszféra illetményét szabályozó törvényi előírások szerinti, a 2017. évinél magasabb illetmények kifizetéséhez szükséges fedezetet. A költségvetési törvény nem tartalmaz módosítást sem a köztisztviselői illetményalapra, sem a közalkalmazotti garantált bértáblára, sem pedig a minimálbérrre vonatkozóan.

A 2018. év költségvetési koncepcióról szóló 127/2017. (XI.23.) sz. Kt határozat 36. pontjában foglaltak alapján a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői esetében, megvizsgálva a személyi illetmény megállapíthatóságának feltételeit, a szükséges fedezetet biztosítani kell.

Az önkormányzat által finanszírozott költségvetési szervek részére – az átmeneti gazdálkodási rendelete hatálya alatt – a zavartalan működési feltételek biztosítása érdekében legfeljebb a 2017. évi költségvetés módosított intézményfinanszírozási előirányzat – szerkezeti változásokkal korrigált, szintre hozott – időarányos részét javaslom biztosítani.

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) számú kormányrendelet 155. § (1) alapján

„Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványából az irányító szervet megillető rész számítását az irányító szerv határozza meg.

(2) Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványát az irányító szerv a zárszámadási rendeletével, határozatával egy időben állapítja meg, és - szükség esetén - módosítja költségvetési rendeletét, határozatát.”

A fenti jogszabályi előírás alapján az előző évi pénzmaradvány a felügyeleti szerv jóváhagyását követően használható fel, kivételt képez ez alól azon kifizetések teljesítése, melyek forrása a 2017. évi költségvetés terhére volt biztosított (pl. a későn megküldött közüzemi szolgáltatási számlák, élelmezési alapanyag számlák). Így kifizethetők azok a központosított előirányzatok terhére teljesítendő tételek, melyek felhasználására a következő év első hónapjaiban kerül sor és jogszabály nem tiltja a maradvány következő évi igénybe vételét.

„Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványát az irányító szerv a zárszámadási rendeletével, határozatával egy időben állapítja meg, és - szükség esetén - módosítja költségvetési rendeletét, határozatát.”

A városi rendezvényekre és ünnepekre vonatkozóan a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által megtárgyalt terv alapul vételével teljesíthető kifizetés az átmeneti gazdálkodás időszakában.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az átmeneti időszakban az önkormányzat által nyújtandó települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a szükséges fedezetet biztosítsa.

A civil szervezetek 2018. évi támogatásáról a Képviselő-testület a város költségvetésének elfogadásával egyidejűleg hozza meg döntését, ezért erre vonatkozóan nem indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletbe szabályozást beépíteni.

A sportegyesületek támogatására vonatkozóan, a működőképességük megőrzése érdekében a nemzeti bajnokságban részt vevő egyesületek részére, 2018. január-február hónapjában, kérésükre legfeljebb a 2017. évi eredeti előirányzat időarányos része kerülhet átutalásra.

Az önkormányzat által megvalósítandó, támogatott TOP-os beruházásokhoz kapcsolódóan a pályázati összesen túli, az előkészítési szakaszban szükséges kiegészítő költségvetési forrásról a Polgármester a város 2017. évi költségvetésében pályázatok előkészítésére szolgáló céltartalék maradványának a terhére hozhat döntést.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert és az intézmények vezetőit az átmeneti gazdálkodás időtartamában a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódóan a támogatási szerződések aláírására, a programok megvalósítására.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, javaslataikkal kiegészíteni és azt követően a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Polgár, 2017. november 27.

Tisztelettel:

Tóth József  
polgármester

Polgár Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2017. (.....) rendelet-tervezete  
az önkormányzat 2018. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti  
gazdálkodásáról

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában kapott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2014. (X.27.) 5. számú mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

E rendelet hatálya kiterjed Polgár Város Önkormányzatára és költségvetési szerveire.

2. §

- (1) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, valamint az intézmények vezetőit, hogy a 2018. évi költségvetés elfogadásáig Polgár Város Önkormányzata és intézményei bevételeit folytonosan beszédjék, illetve kiadásait teljesítsék.
- (2) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a 2018. évi költségvetés elfogadásáig az alábbiak végrehajtására:
  - a) az intézmények finanszírozását a 2017. évi eredeti működési célú költségvetési támogatás szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal növelt / csökkentett időarányos részének megfelelő összegben biztosítsa,
  - b) az önkormányzat folyamatos működésének biztosításához szükséges – előre nem látható vis maior körülmények bekövetkezése miatt felmerült – kiadások esetében keletkezett többletigényt biztosítsa,
  - c) biztosítsa a közszférában foglalkoztatottak havi rendszeres illetményét, a képviselő-testületi és bizottsági tagok tiszteletdíjának kifizetését azzal, hogy a 2017. évi időarányos előirányzat kizárólag a közalkalmazottak és közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben foglaltak szerinti módosítások, soros előrelépések, magasabb képesítés miatti átsorolások, ágazati bérpótlékok, valamint a minimálbér növekedése következtében léphető túl,
  - d) biztosítsa a Polgári Polgármesteri Hivatalban a személyi juttatások és járulékainál szükséges fedezetet a 127/2017.(XI.23.) számú Kt határozat 36. pontjában foglaltak szerinti illetményváltozásokra,
  - e) a települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a fedezetet időarányosan biztosítsa,
  - f) a nemzeti bajnokságban versenyző városi sportegyesületek részére – kérelemre - a 2017. évi eredeti előirányzat időarányos részéig a kifizetéseket teljesítse,

- g) biztosítsa a városi rendezvények és ünnepek vonatkozásában a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által javasolt 2018. évi terv alapul vételével a szükséges kifizetések fedezetét,
  - h) az önkormányzat 2018. évi költségvetésében tervezendő TOP-os pályázatok esetében a beruházási, felújítási feladatokra kifizetések a megkötött támogatási szerződésekben foglaltak szerint, a kiutalt támogatási összegekhez igazodóan feladatarányosan teljesíthetők,
  - i) a pályázati támogatásban részesült TOP-os beruházásokhoz kapcsolódóan a pályázati összegén túli, az előkészítési szakaszban szükséges kiegészítő költségvetési forrásról a város 2017. évi költségvetésében pályázatok előkészítésére szolgáló céltartalék maradványának a terhére hozhat döntést,
  - j) a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódó támogatási szerződések aláírására, a program megvalósítására.
  - k) az átmeneti időszakban a biztonságos működést szolgáló (életveszélyes helyzetek elhárítása miatti, hatósági előírások szerint elvégzendő) karbantartási, felújítási feladatok elvégzésére.
- (3) A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében az önkormányzat, az intézmények és a Polgármesteri Hivatal 2017. évi költségvetésében megtervezett előirányzatok 2018. január 1.-jét követően áthúzódó időarányos részei, illetve az év elején megkötött támogatási szerződések szerinti összegek használhatók fel.
- (4) Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzmaradványaik terhére kifizetést kizárólag olyan 2017. évi, írásos kötelezettségvállaláshoz kapcsolóan teljesíthetnek, amelynek fedezete az előző évi költségvetésben biztosított volt. Az írásos kötelezettségvállalással le nem kötött előirányzat-maradványok az átmeneti gazdálkodás során nem használhatók fel, azokra új kötelezettség nem vállalható.
- (5) A Polgári Roma Nemzetiségi Önkormányzat költségei az átmeneti gazdálkodás időszakában legfeljebb a 2018. évre jóváhagyott központi költségvetési törvényben meghatározott előirányzat összegig, illetve a 2017. évi pénzmaradványuk erejéig finanszírozhatók.
- (6) A fentiekben kapott felhatalmazás alapján beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe be kell építeni.

### 3. § Záró rendelkezések

Ez a rendelet 2018. január 1.-jén lép hatályba, rendelkezéseit Polgár Város Önkormányzata 2018. évi költségvetéséről szóló rendelet elfogadásáig kell alkalmazni.

Polgár, 2017. december 14.

Tóth József  
polgármester

dr. Váliné Antal Mária  
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:  
Polgár, 2017. december .....

dr. Váliné Antal Mária  
címzetes főjegyző