

Előterjesztés
a Képviselő-testület 2017. július 20-án tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat Polgár Város Önkormányzata és a Polgári CSEMETE Szociális Szövetkezet együttműködésére

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítő: Tóth József polgármester

 Csibi Lajos igazgatósági tag

 Dományné Slezák Zsuzsa projektmanager

Véleményező: Pénzügyi és gazdasági bizottság

 Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ügyiratszám: 3474-2/2017.

Melléklet: Üzleti terv 2017-2022

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. június 22-i ülésén, - a Pénzügyi és gazdasági bizottság, illetve a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság véleménye figyelembevételével - megtárgyalta a Polgári CSEMETE Szociális Szövetkezet 2016. évi beszámolóját. A napirend keretében a szövetkezet 2017. évi terveiről, a pályázati lehetőségekről, a jövőbeni működési koncepcióról is tájékoztatást kaptak a képviselők. A napirend megvitatása során egyértelművé vált, hogy a szociális szövetkezet jövőjével kapcsolatban kiemelt jelentőségű az önkormányzat partneri szerepe, ezért az együttműködés megerősítéséről, valamint tovább fejlesztéséről önálló előterjesztés készült.

Előzmény:

Kormányzati kezdeményezésre, több hónapos egyeztető megbeszéléseket és előkészítő tárgyalásokat követően 2013. július 6-án létrejött a Polgári CSEMETE Szociális Szövetkezet. A szövetkezet megalakítása 12 természetes személy összesen 3.700 e Ft vagyoni hozzájárulásával, a jogszabályból eredően kötelező önkormányzat részvétellel és 2.000 e Ft hozzájárulással, valamint 2 fő álláskereső előírás szerinti bevonásával és 20 e Ft vagyoni hozzájárulásával történt.

A megalakulást követő években a Belügyminisztérium felügyeletével ill. folyamatos mentori segítséggel és önkormányzattal együttműködésben végezte a tevékenységét a szövetkezet.

A szövetkezet megalakításakor célként fogalmazódott meg, hogy speciális jogállású gazdasági társaságként, - a szabad verseny piaci körülményei között - a kezdeti állami támogatás segítségével hosszútávon is életképes vállalkozás jöjjön létre.

A megalakulást követően a tevékenységéhez TÁMOP pályázaton keresztül - mint minden önkormányzati részvétellel működő szociális szövetkezet számára - EU forrás állt rendelkezésre. A vissza nem térítendő támogatást döntő részben új munkahelyek teremtésére kellett felhasználni azzal a kötöttséggel, hogy a dolgozói állomány kizárólag az álláskereső és közfoglalkoztatottak célcsoportból kerülhetett ki.

A kormányzati támogatás követő felhasználása után, a foglalkoztatási kötelezettségek lejártát követően az újonnan alakult szervezetek döntő része kritikus helyzetbe került. Az önkormányzatok segítő szándéka hiányában több tucat szervezet megszűnt, vagy tevékenységét felfüggesztette. A Polgári CSEMETE Szociális Szervezetet az elmúlt két évben meghatározó mértékben az önkormányzat tartotta életképes, illetve működőképes helyzetben a szervezet számára nyújtott likviditási támogatással, megrendelésekkel, szolgáltatás vásárlásokkal, a szabad kapacitások lekötésével.

Jelen előterjesztés célja a szervezet jövőbeni lehetőségeinek és célkitűzésének részletesebb megismertetése, melynek keretében bemutatásra kerül a Fókuszban az önkormányzati tagsággal rendelkező szociális szervezetek pályázat és ennek figyelembevételével a szervezet által a 2017-2022 időszakra kidolgozott gördülő üzleti terv.

A szociális szervezet jövőképe a következő alapvetésekre épül:

- a szociális szervezet jövője csak a Fókusz pályázat benyújtásával képzelhető el, a pályázat részét képező gördülő üzleti terv csak az önkormányzati tevékenységéhez való kapcsolódás erősítésével lehet megalapozott.
- az üzleti terv bázisát az önkormányzattal együtt végzett korábbi tevékenység folytatása, megerősítése, kiterjesztése, valamint a Belügyminisztérium által jóváhagyott Haszonkölcsön szerződés keretében a közfoglalkoztatásban létrejött termelői-feldolgozó kapacitások működtetése jelenti.

A Kormányzat célja

A Kormányzat a 1139/2017. (III.20.) sz. határozatával a következőket rögzítette. Egyetért azzal, hogy a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedését ösztönözni szükséges. A magyar gazdaság helyzetének erősödésével a Kormány lehetőséget teremt a közfoglalkoztatottak piaci alapú munkavállalására. Mindezek mellett a Kormány megerősíti azon szándékát, amely szerint a szociális szervezetek működését támogatja. A Kormány ezen célok elérése érdekében felhívja a nemzetgazdasági minisztert és a belügyminisztert, hogy vizsgálja meg és teremtsen meg feltételeit annak, hogy

- a 25 év alatti személyek abban az esetben kerülhessenek csak bevonásra a közfoglalkoztatási programokba, ha az Ifjúsági Garancia Rendszer keretében megvalósuló munkaerőpiaci program nem kínál számukra reális egyéb lehetőséget.
- azon személyek, akik várhatóan képesek önállóan elhelyezkedni, ne kerülhessenek bevonásra a közfoglalkoztatási programba.
- a közfoglalkoztatási jogviszonyban állók közfoglalkoztatási programokba történő időszakonként visszatérő bevonása kerüljön kizárásra úgy, hogy 2018. június 1-jétől felmenő rendszerben, hároméves időszakon belül a közfoglalkoztatási jogviszonyban eltölthető maximális időtartam egy év legyen.
- a versenyszférában kialakult munkaerőhiányra figyelemmel, hogy a közfoglalkoztatási programokban részt vevők havi átlagos maximális létszámát 2020-ig folyamatosan 150 ezer főre csökkentse.
- az arra alkalmas közfoglalkoztatási programokban szociális szervezetek alakításának elősegítését, valamint a szociális szervezetek működési feltételeinek javítását célzó

tevékenységek szakmai-módszertani támogatását, az e célra biztosított uniós források elérésének elősegítését.

A Fókusz program háttere és célja

Az Országos Foglalkoztatási Közhasznú Nonprofit Kft. (OFA Nonprofit Kft.) 2017. március 1-én pályázati felhívást tett közzé „Fókuszban az önkormányzati tagsággal rendelkező közfoglalkoztatás alapjain szerveződő szociális szövetkezetek támogatása” címmel. A program célja új, fenntartható munkahelyek létrehozása – kiemelten a hátrányos helyzetű járáásokban – a szociális szövetkezetek tevékenységének, működésének támogatásával.

A Kormány 2016. évre a közfoglalkoztatás céljaként – többek között – az arra alkalmas közfoglalkoztatási programokban szociális szövetkezetek alakításának elősegítését, valamint a szociális szövetkezetek működési feltételeinek javítását célzó tevékenységek szakmimódszertani támogatását, az e célra biztosított uniós források elérésének elősegítését határozza meg.

Azokban a vidéki térségekben, ahol a szaktudás, a tőke, a vállalkozási szemlélet hiánya miatt a lakosság vállalkozóvá válása nem reális, ugyanakkor a munkalehetőségek hiánya beavatkozást kíván, a gazdaságszervezés alkalmas megoldásának tűnik a közösségi, szövetkezeti vállalkozások formája. Tekintettel arra, hogy a közfoglalkoztatási programok csak átmeneti megoldást jelenthetnek, ezért a közfoglalkoztatásból kikerülők számára az elsődleges munkaerő-piaci elhelyezkedés egyik legfontosabb terepe a szociális gazdaság, azon belül is a szociális szövetkezet létrehozása és működtetése.

Az új támogatási program elsősorban a közfoglalkoztatás alapjain szerveződő szociális szövetkezetek foglalkoztatási képességének növeléséhez, önfenntartó piaci szereplővé válásához kíván ösztönzést és támogatást nyújtani. A program keretében olyan projektek kerülnek támogatásra, amelyek elősegítik a hátrányos helyzetű munkavállalók, valamint közfoglalkoztatottak munkaerő-piaci integrációját, illetve új munkahelyek létrehozását szociális szövetkezeti szervezeti kereteken belül. A pályázatra kizárólag olyan, magyarországi székhelyű - a szövetkezetekről szóló 2006. évi X. törvény szerinti – szociális szövetkezetek (GFO 121) nyújthatnak be pályázatot, amelyek települési önkormányzati tagsággal továbbá legalább 2 közfoglalkoztatott alapító taggal rendelkeznek.

A pályázati időszak: 2017. március 1- 2017. augusztus 31.

A szociális szövetkezetek által pályázható keretösszeg 6.586.983.600 Ft.

Az igényelhető bruttó támogatástartalom szociális szövetkezetenként legfeljebb a 1407/2013/EU bizottsági rendeletben meghatározott 200.000 eurónak megfelelő, a 37/2011. (III.22.) Kormány rendelet 35. §-a alapján átszámított forintösszeg lehet.

A támogatás minimum 5 újonnan foglalkoztatásba vont személy (közfoglalkoztatott, illetve álláskereső) után igényelhető. Az 5 fő közül legalább 2 főnek szövetkezeti tagnak kell lennie. A szociális szövetkezet által teremtett egy új munkahelyre igénybe vehető fajlagos támogatási összeg maximuma 7,5 millió Ft.

A támogatás intenzitása bértámogatás esetén degresszív (max. 3 év bértámogatás, a támogatási idő felével megegyező továbbfoglalkoztatás).

A programidőszak: 2017-2022 közötti (54 hónap)

- 1-18. hónap: 100 %
- 19-30. hónap: 90 %
- 31-36. hónap: 80 %

A többi támogatható tevékenység esetében 100%.

A pályázók köre önkormányzati tagsággal, továbbá legalább 2 közfoglalkoztatott alapító taggal rendelkező szociális szervezetek.

A pályázat értékelésénél előnyt jelent a szociális szervezeteti menedzser képesítés, az állami képviselő megléte, továbbá a tagi munkavégzés keretében (sui generis jogviszonyban) történő foglalkoztatás.

Az önkormányzat feladata: Polgár Város Önkormányzatának 2015-2020 közötti időszakra szóló Gazdasági Programjának végrehajtása.

A szociális szervezet tevékenységével több területen is kapcsolódik az önkormányzat Gazdasági Programjában foglalt célkitűzések megvalósításához.

Tevékenységek:

- **szociális gondoskodás** (helyi szociális tűzifaprogram, idősek lakókörnyezetének a rendezettségét segítő program)
- **munkahelyteremtés** (csatlakozás a megyei foglalkoztatási paktumhoz, új tartós munkahelyek létrehozása, munkajövedelem szerzés segítése)
- **foglalkoztatás bővítés** (alkalmi és idegymunka, önfoglalkoztatás, felnőttképzés és szakképzés szervezés)
- **népességmegtartás** (munkavállalók és családok lakóhelyen maradásának támogatása)
- **kisvállalkozások segítése** (a szervezet helyi adófizető vállalkozás, feldolgozó és kereskedelmi tevékenységével konyhák beszállítója)
- **közösségi programok támogatása** (fesztiválok, ünnepségek, szakmai fórumok, hagyományteremtő programok részvevője, helyi fontos ügyek, közéleti események szponzora)
- **kormányzati és térségi kapcsolatok fejlesztése** (Belügyminisztérium, Országos Foglalkoztatási Alap, megyei és járási települések)

A szociális szervezet üzleti tervet megalapozó tevékenységei:

A szervezet szándéka megtartani, kiterjeszteni és tovább fejleszteni az eddigi sikeres tevékenységet az önkormányzattal. A közfoglalkoztatási rendszer átalakításában a Belügyminisztérium kölcsönhaszon szerződésével a közfoglalkoztatásból átvett kapacitások működtetése, az állandó munkavállalók és a munka jövedelemből élők számának növelése, közösségi szerepvállalás és a közélet aktivitás további erősítése.

1. Önkormányzati együttműködés: Szolgáltatási Szerződésekkel

szociális tűzifa program további folytatása
lakókörnyezet rendbetétele program erősítése

2. Belügyminisztériumi együttműködés: Haszonkölcsön szerződésekkel

zöldség-, gyümölcs feldolgozás és állattartó kapacitás
gépek, eszközök, berendezések átvétele, működtetése

3. Foglalkoztatás bővítés: Fókusz pályázat benyújtásával

a jelenlegi 3 fő foglalkoztatotti létszám megtartása
a pályázatban vállalt 4+1 fő dolgozói létszám bővítése
alkalmi és idegymunkások foglalkoztatása
a megyei foglalkoztatási paktumban való közreműködés

4. Piaci alapú tevékenység: vállalkozói és szolgáltatási szerződésekkel
lakossági és vállalkozói szolgáltatások erősítése
kereskedelmi tevékenység fejlesztése

A szövetkezet jelenlegi 3 fő munkavállalói létszámának a megtartása szándékával, valamint a korábban már végzett tevékenységek folytatásával, illetve továbbfejlesztésével, a vállalt erdőtelepítési kötelezettség teljesítésével, mint indulóhelyeztetel került az üzleti terv kidolgozásra. Az üzleti terv kidolgozásának folyamatában több alternatíva is elemzés tárgyát jelentette, amelynek eredményeként a Fókusz pályázat 5 fő x 7.500 e Ft támogatási összege és foglalkoztatási előírásainak teljesítése került számításba vételre. A Belügyminisztériummal megköthető haszonkölcsön szerződés alapján a mezőgazdasági értékteremtő közmunkaprogramokból 2018. márciustól a zöldség-gyümölcs feldolgozó, 2019. márciusától az állattartó telep kerül a szociális szövetkezet használatába. A szövetkezet kereskedelmi tevékenysége fejlesztésével, a saját készítésű, illetve a felvásárolt és feldolgozott termékek forgalmazását, közintézményi, közületi és lakossági értékesítését tervezi.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, javaslataival kiegészíteni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Polgár, 2017. július 6.

Tisztelettel:

Tóth József
polgármester

Határozati javaslat
..../2017. (.....) sz. határozat

Polgár Város Önkormányzatának megtárgyalta a „Javaslat Polgár Város Önkormányzata és a Polgári CSEMETE Szociális Szövetkezet együttműködésére” elnevezésű előterjesztést és az alábbi döntést hozta:

- 1./ A Képviselő-testület megismerte a Polgári CSEMETE Szociális Szövetkezet jövőjéről készült működési koncepciót, amelynek figyelembevételével javasolja a „Fókuszban az önkormányzati tagsággal rendelkező közfoglalkoztatás alapjain szerveződő szociális szövetkezetek támogatása” című pályázat benyújtását.
- 2./ A Képviselő-testület támogatja a szövetkezet 2017-2022 időszakra szóló célkitűzéseit, segíti a gördülő üzleti tervben rögzítettek (melléklet) megvalósítását.
- 3./ A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a határozati javaslat 1-2. pontjában szereplő álláspontot a Polgári CSEMETE Szociális Szövetkezet közgyűlésén képviselje.

Határidő: 2017. július 31.

Felelős: Tóth József polgármester