

## ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2015. szeptember 24-én tartandó ülésére

**Tárgy:** Javaslat a mezei őrszolgálat megszervezésére

**Előterjesztő:** Tóth József polgármester

**Előkészítő:** Dr. Váliné Antal Mária címzetes főjegyző  
Német Máté megbízott irodavezető  
Csépányiné Bartók Margit irodavezető

**Véleményező:** Pénzügyi és gazdasági Bizottság  
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

**Ügyiratszám:** 7025/2015.

**Melléklet:** 1 db 2016. évi költségvetési modell  
1 db 2017. évi költségvetési modell  
1 db rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2008 őszén tárgyalta a mezei őrszolgálat megszervezéséről szóló előterjesztést. A mezei őrszolgálat a nagyfokú előkészítő munka ellenére sem nyerte el a gazdálkodók túlnyomó többségének támogatását, így a javaslat nemlegesen zárult, ennek kérdése csak az előterjesztés szakaszáig jutott.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX törvény (a továbbiakban: Mőrtv.) szabályozza a mezei őrszolgálat létesítését, működését, és a mezőőrök működésére, feladataira vonatkozó szabályokat. A Mőrtv. 16. § (1) bek. alapján a települési, megyei jogú városi önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt, a halastavat – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat.

Polgár város közigazgatási területéhez tartozó termőföldek, zártkertek védelme évek óta visszatérő kérdésként, megoldandó feladatként jelentkezik. A mezei őrszolgálat nagymértékben segítené elő a külterületen előforduló fa- és terménylopások, valamint a külterületi illegális személtlerakások, környezetszennyezés visszaszorítását, valamint a közművek, hidak, korlátok védelmét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok között sorolja a település közbiztonságának biztosításában történő közreműködést.

A 2012-ben bevezetett önkormányzati rendészeti szerv intézménye lehetővé teszi az egyszerre több rendészeti feladatot ellátó személy együttes foglalkoztatását, így önkormányzati természetvédelmi őr, közterület-felügyelő, mezőőr, erdészeti szakszemélyzet és halászati őr foglalkoztatását.

### **A mezőőri szolgálat felállításával és működtetésével kapcsolatos egyéb feladatok**

1. A Mőrtv. 17. §-a alapján a mezei őrszolgálat létrehozását be kell jelenteni a mezőgazdasági igazgatási szervnek, a létszámmal, az őrzött terület nagyságával, helyrajzi számával együtt.

2. A Mőrtv. 19. § (1a) bekezdése alapján az önkormányzat az őrszolgálat megalakítása előtt az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint az egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvényben (a továbbiakban: Rtv.) meghatározott együttműködési megállapodást köt a rendőrséggel. Az Rtv. 24. § -a alapján a közalkalmazotti vagy köztisztviselői jogviszonyban álló mezőőr munkáltatója a működési területén illetékes megyei rendőr-főkapitánysággal írásbeli együttműködési megállapodást köt a rendészeti feladatokat ellátó személyek ellenőrzése, tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében. A mezőőr csak a megállapodás megkötése után gyakorolhatja az intézkedéseket, kényszerítő eszközöket. A mezőőr munkáltatója kezdeményezi az együttműködési megállapodás megkötését a helyi rendőri szervnél, aki felterjeszti azt a megyei rendőr-főkapitányságra. A megállapodást a felterjesztéstől számított 30 napon belül kell megkötöni.

3. A járulékfizetési kötelezettséggel érintettek meghatározása érdekében be kell szerezni a Földhivaltól a földhasználók, illetve tulajdonosok adatait. Ezután megkeressük őket a rendelet mellékletét képező adatlap megküldésével, majd a beérkezett és feldolgozott adatok alapján a jegyző határozattal megállapítja a fizetendő mezőőri járulékot.

4. A Mőrtv. 19. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult. Ez azt jelenti, hogy a befizetett járulékokról, befizetőkről, valamint a nem fizetőkről és ennek összegéről nyilvántartást kell vezetni, a nem fizetőkkel szemben pedig végrehajtást kezdeményezni.

5. A Mőrtv. 19. § (2) bekezdése alapján a megalakítási, fenntartási és működési költségek felét (50%-át), de legfeljebb a külön jogszabályban meghatározott összeget a központi költségvetés biztosítja hozzájárulásként az agrárpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium fejezetéből. Intézkedni kell tehát mind a megalakulás, mind a működés kapcsán az állami támogatás igényléséről és fogadásáról.

A mezei őrszolgálat felállítása és működtetése utófinanszírozású, a költségeket az önkormányzatnak kell megelőlegeznie és csak utólag tudja megigényelni az állami támogatást, illetve beszedni, behajtani a mezőőri járulékot. A mezei őrszolgálat megalakítási költségeinek fedezetére 500.000 Ft/fő egyszeri, működési költségekre 90.000 Ft/fő/hó hozzájárulás igényelhető.

A mezei őrszolgálat létszámát a működési területhez és a körzetben tevékenykedő egyéb közfeladatot ellátó őrszolgálatok működéséhez mérten úgy kell megállapítani, hogy annak napi rendszeres ellenőrzése biztosítható legyen. Polgár közigazgatási területének nagysága 9242 ha, ebből a mezei őrszolgálat területébe 8645 ha terület esik, mivel a törvény által be nem vonható erdő, halastó 597 ha-t tesz ki. A mezei őrszolgálat ellátásához 1 db terepjáró gépjármű beszerzése indokolt.

A mezei őrszolgálatok gyakorlata, és a törvény által adott lehetőségek figyelembe vételével az őrszolgálatot végző gépjárművel biztosított mezőőr naponta maximum 3000 ha területet tud az előírtaknak megfelelően ellenőrizni.

Az őrszolgálat létszámát javaslom 4 fővel elindítani. A pályázati kiírásban célszerű feltüntetni, hogy a már fegyverviselési engedéllyel rendelkező pályázók előnyt élveznek. A mezei őrszolgálat megszervezésének összköltsége a létrehozás évében 15.475.684 Ft.

Tekintettel arra, hogy a megvalósítás során a tételek változhatnak, javaslom az összköltség maximális keretösszegét meghatározni 15.500.000 Ft-ban. Az előterjesztés mellékleteként a mezei őrszolgálat létrehozásának és működtetésének 2016. és 2017. évi költségvetési modellje tartalmazza a mezei őrszolgálat működésének anyagi vonzatát (1.a, és 1.b., melléklet).

A mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a mezőgazdasági területek használói vagy tulajdonosai által fizetett mezőőri járulékból, valamint központi költségvetésből biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési önkormányzat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működtetéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.

Ennek meghatározása során alapvetően arra kell törekedni, hogy a járulékból származó bevétel az állami támogatással együtt elérje a szolgálat működési költségét. Javaslom, hogy a földhasználó, illetve a tulajdonos által fizetett mezőőri járulékot 800 Ft/ha/év összegben állapítsuk meg művelési ágtól függetlenül. A mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti önkormányzat jegyzője jogosult.

## **Hatásvizsgálat**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az új rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

- a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletalkotás társadalmi hatása az, hogy a mezei őrszolgálat keretében a mezőőrök rendszeresen naponta végeznek ellenőrzést a működési területükön. A várost övező mezőgazdasági területeken gyakran előfordul a terménylopás, a késő őszi, téli időszakban pedig a gazdasági épületek feltörése, az ott tárolt értékek eltulajdonítása. A rendszeres járőrözés, a megfelelő ellenőrzési technikák kialakítása elősegítheti a bűnesetek számának csökkenését. Költségvetési hatás: a rendelet megalkotásának az önkormányzat költségvetésére van hatása, mivel az őrszolgálat

megalakításának költségét az önkormányzat vállalja, ennek legfeljebb 50%-át, de legfeljebb ötszázezer forint/fő támogatást az állami költségvetésből lehet igényelni.

ab) környezeti és egészségi következményei: A rendelet alkotás környezeti következményként értékelhető, hogy a mezei őrszolgálat bevezetése a környezet védelmét is jelenti a város külterületén, tekintettel arra, hogy a mezőőrök szolgálati feladatai közé tartozik a működési területükön az illegális szemétkerakás megelőzése is, az ilyen hulladéklerakók megszüntetésének elősegítése. Egészségi következménye közvetlenül nincsen a rendelet megalkotásának.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A rendelet alkotás az adminisztratív terheket jelentősen befolyásolja a Polgármesteri Hivatalnál, hiszen a mezőőri járulékot meg kell állapítani, a mezőőri járulék befizetéseket nyilván kell tartani, nem fizetés esetén a nem fizetőket felszólítani, illetve a be nem fizetett összeget adók módjára behajtani. A mezőőröknek pedig széles körű együttműködési kötelezettségük van.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet megalkotásának szükségessége: a gazdák, földtulajdonosok, földhasználók miatt szükséges, hiszen tulajdonuk védelmében, kérésükre történik meg a mezei őrszolgálat felállítása, működtetése. A jogalkotás elmaradásának várható következményei: ha a Képviselő-testület nem alkotja meg a rendeletet és nem hozza létre a mezei őrszolgálatot, akkor nem előzhetők meg eredményesen a külterületen elszaporodó nem kívánatos jelenségek, és nem növelhető hatékonyan a közbiztonság.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket a 2016. évi költségvetésben biztosítani szükséges.

A leírtak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a javaslatot megtárgyalni és elfogadni szíveskedjenek.

Polgár, 2015. szeptember 3.

Tóth József  
polgármester

Határozati javaslat  
...../2015. (IX.24.) sz. határozat

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a „Javaslat a mezei őrszolgálat megszervezésére” elnevezésű előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

A Képviselő-testület

1./ úgy dönt, hogy a Polgár közigazgatási területéhez tartozó termőföldek őrzésére – az erdőt és a halastavat kivéve - 4 fő mezőőrből álló mezei őrszolgálatot létesít 2016. január 1. napjával.

2./ Felkéri a Polgármestert, hogy az 1./ pont szerinti mezei őrszolgálat létrehozásához szükséges intézkedések (különösen 4 fő mezőőr alkalmazása, mezőőrök kiképzése, felszerelése, tárgyi feltételek biztosítása) megtételéről gondoskodjon.

3./ Felkéri a Polgármestert, hogy jelentse be a mezőgazdasági igazgatási szervnek a mezei őrszolgálat létrehozását.

4./ Felkéri a Polgármestert, hogy a mezei őrszolgálat megalakítása előtt kössön együttműködési megállapodást a Hajdú-Bihar Megyei Rendőr-főkapitánysággal a mezőőri feladatokat ellátó személyek ellenőrzése és a vonatkozó törvényben meghatározott tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében.

**Határidő:** az együttműködési megállapodás megkötésére legkésőbb 2016. január 01.

**Felelős:** Tóth József polgármester

5./ Felkéri a Polgármestert, hogy a 2016. évi költségvetés tervezésekor mezei őrszolgálat működéséhez szükséges fedezet tervezéséről gondoskodjon.

**Határidő:** folyamatosan

**Felelős:** Tóth József polgármester

6./ Felkéri a Polgármesteri Hivatal Jegyzőjét, hogy a mezei őrszolgálat megalakítási költségeinek fedezéséhez szükséges központi költségvetésből származó összeget a nyilvántartásba vételt követő 30 napon belül, míg a fenntartási és működési költségek fedezéséhez szükséges összeget negyedévenként utólag folyamatosan igényelje meg.

**Határidő:** folyamatosan

**Felelős:** dr. Váliné Antal Mária címzetes főjegyző

**Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
..../2015. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete  
a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről**

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a fegyveres őrségről, a természetvédelmi és mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva valamint, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2014. (X. 27.) önkormányzati rendelet 5. számú mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága, valamint Pénzügyi és gazdasági bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. A rendelet hatálya**

**1. §**

- (1) E rendelet területi hatálya Polgár város közigazgatási területén fekvő termőföldekre a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel terjed ki.
- (2) Nem terjed ki a rendelet területi hatálya az erdő művelési ágú területre és a halastóra.
- (3) A rendelet személyi hatálya kiterjed az (1) bekezdés szerinti termőföld tulajdonosára, illetve a termőföldet használó természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiség nélküli egyéb szervezetre.

**2. Értelmező rendelkezés**

**2. §**

E rendelet alkalmazásában:

*Termőföld:* az a földrészlet, amely Polgár város közigazgatási területén fekszik, és az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas művelési ágban van nyilvántartva.

**3. A mezei őrszolgálat**

**3. §**

- (1) Polgár Város Önkormányzata a város közigazgatási területéhez tartozó termőföldek őrzésére és védelmére mezei őrszolgálatot létesít.

**4. A mezőőri járulék megfizetése és mértéke**

**4. §**

- (1) A mezőőri járulékfizetési kötelezettség azt a földhasználót, ennek hiányában azt a tulajdonost (a továbbiakban együtt: kötelezett) terheli, akinek a termőföld a tárgyév január hó 1. napján használatában, vagy tulajdonában van.
- (2) A mezőőri járulék fizetési kötelezettség megállapítása a kötelezett 1. melléklet szerinti földhasználatra vonatkozó nyilatkozata és az ingatlan-nyilvántartás adatai alapján történik.

- (3) A fizetendő mezőőri járulék mértékét és megfizetésének kötelezettségét hatósági határozattal a jegyző állapítja meg.
- (4) A mezőőri járulékot a kötelezettnek tárgyév április hó 30. napjáig egy összegben kell megfizetnie az önkormányzat elkülönítetten kezelt mezei őrszolgálat alszámlájára.
- (5) A nem határidőben megfizetett mezőőri járulék után késedelmi pótlékot kell fizetni. A késedelmi pótlék mértéke minden késedelemmel érintett naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része. A késedelmi pótlék után késedelmi pótlékot felszámítani nem lehet.

## 5. §

- (1) A mezőőri járulék kivetését, illetve annak mértékét befolyásoló adatok változását - különösen a termőföld használati vagy tulajdonjogában történt változást, a módosult termértéket, a megváltozott művelési ágat - az ezt igazoló okirat bemutatása mellett 15 napon belül köteles a kötelezett bejelenteni.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti változást és a 4. § (2) bekezdése szerinti földhasználatra vonatkozó nyilatkozatot legkésőbb a tárgyév január 31-éig kell bejelenteni.
- (3) A művelési ágat és a termértéket az ingatlan-nyilvántartás adatai vagy a földhasználatra vonatkozó szerződés alapján kell meghatározni.
- (4) Amennyiben a kötelezett a művelési ágtól eltérően használja a földterületet, akkor az illetékes földhivatalnál a tulajdonosnak kérelmeznie kell a művelési ág megváltoztatása iránti eljárás lefolytatását.
- (5) A jegyző nyilvántartja a mezei őrszolgálat működési területén nyilvántartott termőföldek:
  - a) helyrajzi számát,
  - b) nagyságát (m<sup>2</sup>),
  - c) művelési ágát,
  - d) tulajdonos(ai) nevét,
  - e) tulajdonos(ai) címét,
  - f) jogszerű használó(i) nevét,
  - g) jogszerű használó(i) címét,
  - h) jogszerű használatának jogcímét.

## 6. §

- (1) A mezőőri járulék mértéke: szántó, rét, legelő, nádas, szőlő, kert, gyümölcsös művelési águ termőföld esetén egységesen 800 Ft/ha/év.
- (2) A mezőőri járulékot a kötelezett valamennyi földrészletének művelési áganként összevont területe négyzetméter pontosságú termértéke és az (1) bekezdésben foglalt művelési ágankénti éves díjtétel szorzata alapján kell kivetni.
- (3) A (2) bekezdés alkalmazása során a közös tulajdonban lévő termőföld esetén a tulajdonostárs tulajdoni hányadára jutó területmértéket kell figyelembe venni.

## **5. Mentesség a mezőőri járulék megfizetése alól**

### **7. §**

Mentes a mezőőri járulék megfizetése alól

- a) az a kötelezett, akinek használatában, tulajdonában lévő valamennyi termőföld után az adott tárgyévre fizetendő mezőőri járulék nem éri el az 1000 Ft összeget,
- b) Polgár Város Önkormányzata.

## **6. Záró rendelkezések**

### **8. §**

Ez a rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

Polgár, 2015. szeptember 24.

**Tóth József**  
polgármester

**dr. Váliné Antal Mária**  
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:  
Polgár, 2015. szeptember ..... -án.

**dr. Váliné Antal Mária**  
címetes főjegyző



1. melléklet a ..../2015. (.....) önkormányzati rendelethez

**Nyilatkozat a mezőéri járulék megállapításához/változás bejelentéséhez<sup>1</sup>**  
(a megfelelő rész aláhúzandó)

**1. A termőföld**

A	B
Helyrajzi száma:	Területe:
Művelési ága:	

**2. A tulajdonos adatai:**

A	B
Természetes személy	Jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet
Neve:	Neve:
Születési neve:	Székhelye:
Anyja neve:	Nyilvántartási száma:
Születési helye:	Törvényes képviselője:
Születési ideje:	

**3. Tulajdoni hányad: \_\_\_\_\_**

**4. A jogszerű földhasználó(k) adatai:**

A	B
Természetes személy	Jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet
Neve:	Neve:
Születési neve:	Székhelye:
Anyja neve:	Nyilvántartási száma:
Születési helye:	Törvényes képviselője:
Születési ideje:	

**5. A jogszerű használat jogcíme:**

**6.** Alulírott \_\_\_\_\_ földtulajdonos

kijelentem, hogy az 1. pontban megjelölt termőföldet

- a nyilvántartott művelési ágnak megfelelően használok.

- a nyilvántartott művelési ágtól eltérően<sup>2</sup> \_\_\_\_\_ ként használok.

- földhasználatra vonatkozó megállapodás alapján a 4. pontban megjelölt személy használja.

(a megfelelő rész aláhúzandó)

Egyéb megjegyzés:

---

Tudomásul veszem, hogy a földterület után mezőőri járulék fizetendő. Kijelentem, hogy a közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Polgár, \_\_\_\_\_ év \_\_\_\_\_ hónap \_\_\_\_ nap

---

Nyilatkozó aláírása

**7. Amennyiben adatváltozás bejelentése történik<sup>3</sup>, a változás időpontja:**

\_\_\_\_\_ év \_\_\_\_\_ hónap \_\_\_\_ nap.

(A változás időpontja a tulajdonos és a termőföld nagyság változása esetén a földhivatali bejegyző határozat kelte, használó, vagy a használat jogcímének változása esetén a jogviszony létrejöttének napja.)

Polgár, \_\_\_\_\_ év \_\_\_\_\_ hónap \_\_\_\_ nap

---

Nyilatkozó aláírása

<sup>1</sup>Minden külön helyrajzi számon nyilvántartott termőföld után külön-külön kitöltendő.

<sup>2</sup> Amennyiben a kötelezett a művelési ágtól eltérően használja a földterületet, akkor az illetékes földhivatalnál a tulajdonosnak kérelmeznie kell a művelési ág megváltoztatása iránti eljárás lefolytatását.

<sup>3</sup> A változásnak megfelelően az 1.-6. pont az új adatok szerint kitöltendő.