

**POLGÁR VÁROS**

**KÖZBIZTONSÁGI – BŰNMEGELŐZÉSI**

**KONCEPCIÓJA**

**2015 – 2020.**

## **Bevezetés**

### **Polgár bemutatása**

Polgár három megye (Borsod-Abaúj-Zemplén, Hajdú-Bihar, Szabolcs-Szatmár-Bereg) határán, Hajdú-Bihar megye északnyugati peremén található. Polgár állandó lakosainak száma 8047 fő. 1993. évben a település városi rangot kapott. Földrajzi elhelyezkedése egyik fő meghatározó tényezője gazdasági és társadalmi helyzetének és jövőbeli lehetőségeinek.

### **Helyzetelemzés**

A bűnmegelőzés a rendszerváltás óta központi probléma Magyarországon. A bűnözés kihívásaira a közbiztonság, a jogbiztonság és a közbizalom javítása érdekében kiemelt hangsúlyt kap a kormányzat részéről az a gyakorlat, hogy megfeleljünk a nemzetközi normáknak és elvárásoknak.

A helyi önkormányzatok Európai Cartája kimondja, „A helyi közrend és közbiztonság védelme elsősorban a helyi önkormányzatok feladata, az állam pedig garanciát vállal a közbiztonság helyi szintű finanszírozására”. Hosszú távú prevenciók közege és szemléletre van szükség, ahol a közös gondolkodás, az önkormányzatiság elve, a bűnmegelőzés társadalmi kezelése szemlélet érvényesül.

A társadalmi bűnmegelőzési stratégia, annak megvalósítását szolgáló kormányzati cselekvési program, csak az önkormányzatok közreműködésével válhat a helyi társadalompolitika részévé.

A bűnözés helyi kihívásaira, csak a helyi közügyként megfogalmazott bűnmegelőzési stratégiával és taktikával lehet hatékonyan reagálni.

A bűnmegelőzés a közbiztonságot szolgálja, amely azt jelenti, hogy az állampolgárok jogait és kötelezettségeiket biztonságban, félelem nélkül érvényesíthetik.

A közbiztonság a megélhetés, a szociális, az egészségügyi, a kulturális ellátottsághoz való jogot is jelenti, továbbá a köz-és magánélet harmóniájára való törekvést, a demokratikus társadalom követelményeihez való alkalmazkodást.

### Az önkormányzat eszközzrendszere

Az önkormányzat részére, a bűnmegelőzés érdekében, a következő eszközök állnak rendelkezésre:

- hatékony egyeztető, közvetítő szerep felvállalása
- konfliktusok kezelése, probléma megoldás kezdeményezése
- helyi rendészeti, társadalmi szervezet működtetése
- rendőrség, polgárőrség anyagi támogatása
- Települési Közbiztonsági Háló megalakítása, működtetése
- prevenciók, rehabilitációs programok szervezése, koordinálása
- bűnmegelőzési programokhoz kapcsolódó pályázati lehetőségek kihasználása, ehhez szükséges saját forrás biztosítása
- közterület-felügyelet működtetése
- térfigyelő kamerarendszer működtetése

Ezen koncepció elkészítésének az a célja, hogy városunkban az életminőséget javító közbiztonság megteremtése érdekében, a közrend megóvásához, a bűnmegelőzéshez és a bűnüldözésben részt vevők közötti célirányos párbeszédet elősegítse, és megfelelő keretet biztosítson a közös feladatok eredményes ellátásának.

## **Települési Közbiztonsági Háló**

### **Feladatai**

- A feladatok megvalósulására irányuló, közbiztonsági, bűnmegelőzési projektek, cselekvési programok kidolgozása és végrehajtása.
- A helyi állami és társadalmi szervezetek bűnmegelőzési tevékenységének összehangolása, fórumrendszerek működtetése, egyeztetése.

### **Felépítése**

Vezetője: Polgár polgármestere

#### **Állandó tagok:**

- Helyi rendőrőrs képviselője
- Polgárőrség képviselője
- Természetvédelmi őr
- Közterület-felügyelő
- Helyi vadásztársaság képviselője
- Polgár Város Városgondnokságának képviselője
- Ady Endre Művelődési Központ és Könyvtár igazgatója

### **Működési szabályai**

A Települési Közbiztonsági Háló tevékenységét a vezető irányítja. Döntéseit szótöbbséggel hozza. Üléseiről jegyzőkönyv készül. A működéséhez szükséges technikai, adminisztrációs feltételeket a Polgármesteri Hivatal biztosítja. Negyedévente tájékoztatja a Képviselő Testületet az elvégzett munkáról.

### **A koncepció felülvizsgálata**

A koncepciót a képviselő testület évente felülvizsgálja, értékeli a feladatok végrehajtását. A soron kívüli év előtti felülvizsgálatot szükségessé teszi:

- a közbiztonságra, bűnmegelőzésre vonatkozó jogszabályok jelentős változása
- a helyi sajátosságok oly méretű változása, ami a soron kívüli felülvizsgálatot szükségessé teszi
- Települési Közbiztonsági Háló kezdeményezése

### **Bűnmegelőzési, bűnüldözési, államigazgatási, rendészeti szervek együttműködési területei**

#### **Rendőrség**

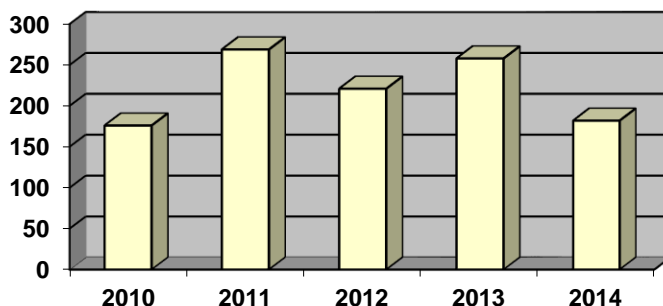
A Hajdúnánás Rendőrkapitányság illetékességi területén a Polgári Rendőrőrs 1992. óta működik. Illetékességi területéhez négy település tartozik. Polgár, Tiszagyulaháza, Újtikos és Folyás, összesen 209,11 km<sup>2</sup>. Az illetékességi területen élő lakosok száma 10.473 fő.

A rendőrőrs állománytábla szerinti személyi állományát jelenleg 12 fő hivatásos alkotja, akiket 1 fő 8 órában foglalkoztatott közalkalmazott segít. A rendőrőrs jelenleg 2 gépkocsival rendelkezik.

## A város bűnügyi helyzete

Polgár Város területén a rendőri eljárásokban regisztrált bűncselekmények száma 2013. évhez viszonyítva 2014. évben jelentős mértékben 29,46 %-kal, 258-ról 182-re csökkent.

A város közterületein elkövetett bűncselekmények száma 37,84%-kal 74-ről 46-ra csökkent az elmúlt évben.



A kiemelt bűncselekmények száma 190-ről 121-re 36,32%-kal, a közterületen elkövetett kiemelt bűncselekmények száma pedig 58,33%-kal 48-ról 20-ra csökkent az értékelt időszakban.

A bűnözés struktúrájában Polgáron sem következett be lényeges változás, a regisztrált bűncselekmények döntő többsége a vagyon elleni, a köznyugalom elleni, illetve, az élet, a testi épség és az egészség elleni bűncselekmények csoportjába tartozik. A fő kategóriákon belül továbbra is a vagyon elleni bűncselekmények fordulnak elő a legnagyobb arányban. A gyakoriságuk alapján legjellemzőbb bűncselekmények a lopás, testi sértés, garázdaság.

A Polgári Rendőrőrs illetékességi területén új elkövetési módszerek és eszközök az értékelt időszakban nem jelentek meg.

Az előző évhez viszonyítva 2014. évben a vagyon elleni bűncselekmények közül a lopások száma a városban 38,66%-kal, 119-ről 73-ra csökkent, e kategórián belül a lakásbetörések számában változás nem történt, az előző évvel megegyezően 19 történt.

A regisztrált bűncselekményeken belül a második leggyakrabban elkövetett bűncselekményi kategória az élet, a testi épség és az egészség elleni bűncselekményeké volt. E körben a testi sértések fordulnak elő a legnagyobb számban. A Polgáron elkövetett testi sértések miatt 2014. évben az előző évitől 11-el kevesebb esetben, összesen 20 ügyben fejeződött be a nyomozás. A testi sértések között továbbra is közel azonos arányban fordulnak elő a családon belüli veszekedés során elkövetett, illetve szórakozó helyen vagy annak közelében elkövetett cselekmények.

A közterületen elkövetett bűncselekmények alakulását vizsgálva megállapítható, hogy a garázdaság bűncselekmények számában is csökkenés volt kimutatható 2013-ban 18 esetben, míg 2014-ben 15 esetben fejeződött be nyomozás e bűncselekmények miatt. Az elkövetett rongálások száma 1-ről 7-re nőtt a városban. A garázdaságok elkövetésére jellemző, hogy azok továbbra is éjszakai órákban a településen található szórakozóhelyek működéséhez köthetőek, jellemzően azok közelében történnek.

2014-ben a városban a rendőri eljárásokban regisztrált bűncselekményi adatokat figyelembe véve a vagyon elleni erőszakos bűncselekmények körébe tartozó rablás 2 esetben történt, míg kifosztás bűncselekménye miatt nem folytattak le eljárást.

Az egyes bűncselekményi kategóriák csökkenésének háttérben a tudatos szolgálatszervezés, a közterületi jelenlét erősödése és a hatékony rendőri fellépés áll. A bűncselekmények felderítése érdekében a rendőrség a hatáskörébe tartozó nyomozási cselekményeket elvégezte, fiatal- és gyermekkorú személyek érintettsége esetében a jelzőrendszer tagjaként jelzésadási köteletségének eleget tett.

A rendőrőrs körzeti megbízotti státuszai feltöltöttek, a beosztást betöltő személyek megfelelő szakmai felkészültséggel és rutinnal látják el feladatukat. A bűnügyi szolgálat munkaterhének csökkentése, és egyes ügyekben az eredményesség javítása érdekében nyomozásokat is teljesítenek.

Az elmúlt évben a közterületi állomány minden napszakban jelentős óraszámban rendszeresen teljesített a városban gyalogos, illetve gépkocsizó járőrszolgálatot lehetőség szerint a helyi polgárőrséggel közösen is. A járőrszolgálat során kiemelt figyelmet fordítanak a közterület rendjét sértő cselekmények megelőzésére, megszakítására.

Az akciók, fokozott ellenőrzések célirányos feladatok végrehajtására irányultak, úgymint a település közbiztonságának megszilárdítására, a lakosság biztonságérzetének növelése érdekében az állampolgárokat irritáló, bennük félelmet keltő jogellenes cselekmények megelőzésére, az őket leginkább sértő vagyton elleni bűncselekmények, szabálysértések megelőzésére, megszakítására, az elkövetők felderítésére, felelősségre vonásuk kezdeményezésére. Fontosnak tartották – és tartják – az időskorúak sérelmére elkövetett erőszakos jellegű bűncselekmények megelőzését, valamint az ittas járművezetők kiszűrését és a közlekedési balesetek megelőzését. Ezen feladatok végrehajtására esetenként bevonták a városban működő polgárőr egyesület, valamint a Gyermekjóléti- és Családsegítő Szolgálat munkatársait is.

Az időskorúak sérelmére elkövetett erőszakos bűncselekmények megelőzése érdekében – a preventív bűnmegelőzési feladatokat a témában kiadott intézkedési terv alapján folyamatosan végrehajtották. A rendőri állomány a lakosság tagjaival történő napi kapcsolatfelvételnél felhívta a figyelmet arra, hogy gyanús személy, jármű vagy esemény észlelésekor – még akkor is, ha azt feleslegesnek érzik – értesítsék a rendőrséget, elősegítve ezzel a bűncselekmények megelőzését, illetve a bűnügyi felderítést.

Az illetékességi területen jelenleg meglévő fokozott rendőri jelenlét megteremtésével érezhetően javult a település közbiztonsága, a fokozódó járőrszolgálatok teljesítésével háttérbe szorultak a bűnözői csoportok, csökkent az elkövetett jogsértések száma.

Az önkormányzat és a rendőrség által létrehozott „közbiztonsági háló” egyeztető fórumain, a közbiztonság területén tevékenykedők részvételével negyedévente megtárgyalásra kerülnek az aktuálisan jelentkező, és az esetlegesen jelentkezhető problémák, és az azokkal kapcsolatban teendő feladatok. A felmerült problémákra az érintett együttműködőkkel közösen azonnal és hathatósan reagálnak.

A fórum ülésein kívül a rendőrség parancsnoka rendszeresen tart koordinációs megbeszéléseket a polgárőrség vezetőjével. A polgárőrség tagjaival valamint a közterület-felügyelővel rendszeresen látnak el előzetes egyeztetést követően közös szolgálatot. Közös érdek a város közbiztonságán túl a külterületeken elkövetett, vagyton elleni bűncselekmények, szabálysértések, valamint az illegális fakivágások megelőzése.

A rendőrségnek kiváló a kapcsolata az önkormányzattal, az önkormányzati intézményekkel, a Hajdúnánási Járási Kormányhivatallal és okmányirodai kirendeltségével, valamint a családsegítő szolgálattal is, egymás munkáját kölcsönösen segítik.

## **Polgárőrség**

Városunkban Polgárőr Egyesület működik. Célja a közrend és közbiztonság biztosításának elősegítése. A polgárőr mozgalom biztosítja a közbiztonság javításáért és megszilárdításáért tenni akaró állampolgárok szervezett és célirányos részvételét a bűnözés elleni fellépés, a bűnmegelőzés, a közlekedés biztonsága, a gyermek-és ifjúságvédelem társadalmi feladatainak megvalósításában. A helyi polgárőrség 21 éve működik városunkban. Jelenleg 45 fős a létszámuk.

Feladatuk Polgár település közbiztonságának és közrendjének fenntartásában, a bűnmegelőzésben való közreműködés, a települést és annak lakosságát érintő katasztrófák elleni védekezés és helyreállítás, baleset-megelőzési és áldozatvédelmi tevékenységben, a lakosok személyének és javainak védelmében, az állami és önkormányzati vagyton megóvásában való részvétel biztosítása.

## Tűzoltóság

Városunkban 1891-től működik az Önkéntes Tűzoltó Egylet, majd később Egyesület. Az Egyesületet jelenleg 22 fő alkotja. Különböző rendezvényeken tartanak városi ügyeletet. Feladata többek között segíteni az önkormányzat jogszabályban meghatározott tűz megelőzési feladatait, a tűzvédelmi követelmények érvényesülését. Közigazgatásilag Hajdúnánáshoz tartozik, de a Tiszaújvárosi Katasztrófavédelmi Kirendeltséggel áll együttműködésben.

### Települési közbiztonsági háló jövőbeni feladatainak meghatározása

#### I. Kábítószer és alkoholfogyasztás megelőzése, visszaszorítása

1. A város iskoláiban a Polgári Rendőrőrs folytatta a DADA (Drog, Alkohol, Dohányzás, Aids) oktatást. A program iránt nagy az érdeklődés, és fontos a fiatalokat érintő veszélyforrásokkal kapcsolatos felvilágosító munkában. Az oktatásokat csak rendőrök tarthatják, a programhoz szükséges munkafüzetet eddig ingyenesen biztosította a rendőrség.

A DADA program népszerűsítése továbbra is fontos prioritást kell, hogy élvezzen a különböző iskolai, városi eseményeken, rendezvényeken.

DADA program folytatásának

**Határideje: folyamatos**

**Felelős: városi oktatási-nevelési intézmények**

**Együttműködő partner: Polgári Rendőrőrs, Polgári Polgárőr Egyesület**

2. Ezzel a területtel függ össze az a megfigyelhető tendencia, hogy a drogfogyasztással kapcsolatban nő a bűnelkövetővé válás valószínűsége is. Komoly kihívást jelent a fiatalok körében a drogok megjelenése Polgáron is.

A fentiek alapján megállapítható, hogy a terület felvilágosító munkájában, folyamatosan van mit tenni. A droggal kapcsolatban veszélyeztetettebb korosztálynak a középiskolások tekinthetők. Az alkoholfogyasztás esetében, a kor előrehaladtával lineárisan növekszik azoknak a száma, akik alkoholt fogyasztanak. Az adatok indokolják, hogy eme két területtel külön foglalkozunk, a DADA programon kívül. Ezért fontos az ezzel kapcsolatos felvilágosító munkát is megjelentetni rendezvényeken, ismertetőkön.

Minél több felvilágosító programot kell megrendezni.

**Határideje: folyamatos**

**Felelős: Települési Közbiztonsági Háló vezetője**

**Együttműködő partner: Polgári Polgárőr Egyesület**

3. A rendőrség a továbbiakban is felvállalja a szoba jöhető szórakozóhelyek folyamatos ellenőrzését.

**Határideje: folyamatos**

**Felelős: Polgár Rendőrőrs**

**Együttműködő partner: Polgári Polgárőr Egyesület**

## II. Vagyon elleni bűnözés megelőzése

1. A vagyonvédelem területén, az önkormányzat továbbra is fontos feladatnak tartja vagyon elleni bűnözés megelőzését, ezzel párhuzamosan a közterület-felügyelet működtetését, valamint a Polgári Rendőrőrs és a Polgárőrség szoros együttműködését.

**Határideje: folyamatos**

**Felelős: Polgármesteri Hivatal**

2. Hosszú évek óta kiváló az együttműködés a városban működő Polgárőrséggel. Nagy segítséget nyújtanak a vagyonvédelem, közterületek biztonsága, rendezvények lebonyolítása, közlekedésbiztonság és még sok más egyéb téren is. Továbbra is feladat a Települési Közbiztonsági Háló tagjaival negyedévente egyeztető megbeszélést tartása.

**Határideje: folyamatos,**

**Felelős: Települési Közbiztonsági Háló vezetője**

**Együttműködő partner: Polgári Rendőrőrs, Polgárőr Egyesület**

## III. Közterületek biztonsága

Polgár Város Önkormányzata kiemelt figyelmet fordít a város közbiztonságára, bűnmegelőzésre és bűnüldözésre, illetve ezzel összhangban a városlakók biztonságérzetének növelésére. Erre tekintettel az önkormányzat két pályázat segítségével kiépítette a jelenleg 32 db közterületi térfigyelő kamerából álló rendszert, melynek bővítése tervben van.

**Határideje: folyamatos**

**Felelős: Polgármesteri Hivatal**

**Együttműködő partner: Polgári Rendőrőrs**

## IV. Lakosság tájékoztatása

A bűnmegelőzési programban foglalt célok érintettjeit különböző módon, folyamatosan szükséges tájékoztatni. A programokról, akciókról, felvilágosító előadásokról elsősorban a Polgártárs havilapban, valamint a város honlapján adhatunk hírt. Jelentős eseményekről beszámolhatunk a megyei sajtóban is. A különböző informáló eszközökön kívül, fontos a személyes kapcsolat kialakítása is az érintettek és a szakemberek között, amely lehetőségnek külön teret tudunk biztosítani.

A helyi viszonyoknak, tapasztalatoknak megfelelő tájékoztatók, ismertetőik, szórólapok megjelentetése is indokolt, amely tevékenységnek hatásos és megfelelő módja a Polgártárs valamint a város honlapja.

**Határideje: folyamatos**

**Felelős: Polgármesteri Hivatal**

**Együttműködő partner: Polgári Rendőrőrs**

Polgár, 2015. május 18.

**Tóth József**  
**polgármester**