

Előterjesztés
a Képviselő-testület 2014. december 18-án tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítő: dr. Váliné Antal Mária címzetes főjegyző
 Molnár Jánosné szervezési előadó

Véleményező: Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ikt. sz.: 5881-3//2014.

Mell.: rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. december 23. napján kihirdetésre került a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.).

Az Nsztv. egyebek mellett rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére és a helyi népszavazási eljárásra vonatkozó szabályokat. A korábbi szabályozásban szereplő népi kezdeményezés megszűnt.

Az Nsztv. az országgyűlési képviselők 2014. évi általános választása kitűzésének napján, azaz, 2014. január 18-án lépett hatályba, míg a helyi népszavazási eljárásra vonatkozó szabályok 2014. október 1-jén.

Az Nsztv. többek között hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) helyi népszavazásra és népi kezdeményezésre vonatkozó szabályait, illetve az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is. A helyi rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50. § (2) bekezdésének hatályvesztésével megszűnt, egyúttal azt az Nsztv. 92. §-a a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát az új Nsztv.-ben meghatározott törvényi korlátok közötti meghatározására szűkítette.

Az Nsztv. 92. §-a alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az új felhatalmazás egyben rendeletalkotási kötelezettséget is ró a képviselő-testületre. Magának a népszavazási eljárásnak a szabályait az Nsztv. határozza meg, így rendeletben azt nem kell szabályozni.

A 34. § (1) bekezdés c) pontja értelmében helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok 10 %-ánál és nem lehet több a választópolgárok 25 %-ánál.

Az Nsztv. 33. §-ában rögzítettek szerint a képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő. Ez alapján helyi rendeletben meghatározhatóak olyan kérdések, amelyek esetén a képviselő-testület köteles helyi népszavazást elrendelni.

A fentiek alapján Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1/2003. (I. 27.) önkormányzati rendeletét hatályon kívül kell helyezni és az Nsztv. 92. §-a szerinti felhatalmazás alapján új rendelet megalkotása válik szükségessé.

A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározásához – figyelemmel a törvényi keretre (10 %- 25 %, ami az idei választás választói névjegyzéke alapján 656 fő és 1640 fő között van) – javaslom a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát 1400 főben meghatározni.

Előzetes hatásvizsgálat

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

1. Társadalmi hatása: A helyi népszavazásra vonatkozó, eddig több központi és helyi jogszabályokból kiolvasható joganyagot az új Nsztv. tartalmazza, amely megkönnyíti a jogalkalmazást, melyet a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának tárgyában meghozott önkormányzati rendelet egészít ki.
2. Gazdasági, költségvetési hatása: nincs.
3. Környezeti következményei: nincsenek.
4. Egészségi következményei: nincsenek.
5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: nincsenek.
6. A jogszabály megalkotásának szükségessége: Az Ötv. helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó felhatalmazó rendelkezése hatályvesztésével párhuzamosan az erre vonatkozó önkormányzati rendeltünket is hatályon kívül kell helyezni. Az Nsztv. 92. §-a rendeletalkotási kötelezettséget ró a képviselő-testületre.
7. A jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendeletalkotás elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv eljárását vonhatja maga után.
8. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Indoklás

A rendelet-tervezet az uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll, tekintve, hogy a felhatalmazást adó, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény a jogharmonizációs követelményeknek megfelel.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, javaslataival való kiegészítésére és a rendelet-tervezet elfogadására.

Polgár, 2014. december 4.

Tóth József
polgármester

**Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2014. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról**

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2014. (X. 27.) önkormányzati rendelet 5. számú mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:

1.§

Helyi népszavazást a település 1400 számú választópolgára kezdeményezhet, mely esetben a képviselő-testület köteles elrendelni a népszavazást.

2. §

(1) Ez a rendelet 2014. december 19-én lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1/2003. (I. 27.) önkormányzati rendelet.

Polgár, 2014. december 18.

Tóth József
polgármester

dr. Váliné Antal Mária
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:

Polgár, 2014. december

dr. Váliné Antal Mária
címetes főjegyző