

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2014. december 18-i ülésére

Tárgy: Javaslat Polgár Város Önkormányzata 2015. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet elfogadására

Előterjesztő: Tóth József polgármester
Készítette : Csépanyiné Bartók Margit pénzügyi irodavezető
Tárgyalta: Pénzügyi és gazdasági bizottság
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság
Ikt.szám: 8232-4 /2014.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1)-(2) bekezdésében foglaltak szerint:

„(1)Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4)A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

A rendelet megalkotása esetén nem szükséges az átmeneti időszak gazdálkodásáról külön beszámolót készíteni.

Az önkormányzat által finanszírozott költségvetési szervek részére – az átmeneti gazdálkodási rendelete hatálya alatt – a zavartalan működési feltételek biztosítása érdekében legfeljebb a 2014. évi költségvetés módosított intézményfinanszírozási előirányzat – szerkezeti változásokkal korrigált, szintre hozott – időarányos részét javaslom biztosítani.

Az átmeneti gazdálkodás során meg kell teremteni a soros előrelépésekből eredő, a minimálbér változásából és a közszféra illetményét szabályozó törvényi előírások szerinti, a 2014. évinél magasabb illetmények kifizetéséhez szükséges fedezetet. Az Országgyűlés elé terjesztett törvényjavaslat nem tartalmaz módosítást sem a köztisztviselői illetményalakra, sem a közalkalmazotti garantált bértáblára, sem pedig a minimálbérre vonatkozóan.

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) számú kormányrendelet 155.§ (2) bekezdésében foglaltak alapján „Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványát az irányító szerv a zárszámadási rendeletével, határozatával egy időben állapítja meg, és - szükség esetén - módosítja költségvetési rendeletét, határozatát.”

Az előző évi pénzmaradvány a felügyeleti szerv jóváhagyását követően használható fel, kivételt képez ez alól azon kifizetések teljesítése, melyek forrása a 2014. évi költségvetés terhére volt biztosított (pl. a közüzemi szolgáltatások díjaihoz kapcsolódó számlák). Így kifizethetők azok a központosított előirányzatok terhére teljesítendő tételek, melyek felhasználására a következő év első hónapjaiban kerül sor és jogszabály nem tiltja a maradvány következő évi igénybe vételét.

Javaslom, hogy a fentiekén túlmenően a 2014. évi működési célú költségvetési előirányzatok maradványa terhére kifizetés csak írásos kötelezettségvállalás alapján és legfeljebb annak összegéig történjen.

A 2014. évi kötelezettséggel nem terhelt, működési jellegű előirányzat-maradványok az átmeneti gazdálkodás során nem használhatók fel, azokra új kötelezettség nem vállalható.

Önkormányzatunknál az átmeneti gazdálkodás időszakában a „Szennyvízhálózat bővítés Polgáron” elnevezésű folyamatban lévő beruházás fizetési kötelezettsége jelenik meg.

További folyamatban lévő, 2015. évre áthúzódó TÁMOP-os pályázataink, melyek kötelezettséggel terheltek: az „Érted?! Velünk!” egészség-megőrzést célzó projekt, melyet a PÉTEGISZ Nonprofit Zrt. konzorciumi partnereként, valamint a „Humán erőforrás fejlesztés Tiszaújváros, Polgár, Alsószolca kulturális intézményeiben a közoktatás és az életen át tartó tanulás támogatása” projekt, melyet Tiszaújváros konzorciumi partnereként valósítunk meg.

A városi rendezvényekre és ünnepségekre vonatkozóan a 2014. évi időarányos eredeti előirányzat erejéig teljesíthető kifizetés az átmeneti időszakban.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Polgár város 2015 – 2020. évekre vonatkozó Integrált Városfejlesztési Stratégia (IVS) előkészítő munkálatainak elvégzésére.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az átmeneti időszakban a nem rendszeres szociális juttatásokra havonta a 2014. évi módosított előirányzat összegének 1/12-ed részét, valamint a jogszabályokban foglaltak alapján a rendszeres segélyekre a fedezetet biztosítsa.

A sportegyesületek támogatására vonatkozóan, a működőképességük megőrzése érdekében a nemzeti bajnokságban részt vevő egyesületek részére, 2015. január-február hónapjában, kérésükre legfeljebb a 2014. évi eredeti előirányzat időarányos része kerülhet átutalásra.

A non-profit szervezetek 2015. évi támogatásáról a képviselő-testület a város költségvetésének elfogadásával egyidejűleg hozza meg döntését, ezért erre vonatkozóan nem indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletbe szabályozást beépíteni.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a közfoglalkoztatási programok kidolgozására, a támogatási szerződések aláírására, a program megvalósítására.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, javaslataikkal kiegészíteni és azt követően a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Polgár, 2014. december 1.

Tisztelettel:

Tóth József
polgármester

Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
a Polgár Város Önkormányzata 2015. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó
átmeneti gazdálkodásról szóló .../2014. (.....) rendelet-tervezete

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2014. (X. 27.) 5. számú mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

E rendelet hatálya kiterjed Polgár Város Önkormányzatára és költségvetési szerveire.

2. §

- (1) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a 2015. évi költségvetés elfogadásáig:
- a) Polgár Város Önkormányzata bevételeit folytatólagosan beszedje, illetve kiadásait teljesítse,
 - b) az intézmények finanszírozását a 2014. évi eredeti működési célú költségvetési támogatás szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal növelt / csökkentett időarányos részének megfelelő összegben biztosítsa,
 - c) a likviditási jellegű működési hiány finanszírozását az átmeneti gazdálkodás időszakára vonatkozóan - a 2014. évi költségvetési rendeletben rögzített - számlavezető pénzügyintézetektől történő folyószámla-hitelfelvétellel biztosítsa,
 - d) az önkormányzat likviditási gondjainak elhárítására szolgáló - a c., pontban foglalt meghatalmazást meghaladó - munkabér hitel-keretszerződés alapján hitel felvételét (az önkormányzati szintű egy havi munkaadókat terhelő járulékok nélküli személyi juttatás előirányzat összegéig) kezdeményezze,
 - e) biztosítsa a közszférában foglalkoztatottak havi rendszeres illetményét, a képviselő-testületi és bizottsági tagok tiszteletdíjának kifizetését azzal, hogy a 2014. évi időarányos előirányzat kizárólag a közalkalmazottak és közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben foglaltak szerinti módosítások, soros előrelépések, magasabb képesítés miatti átsorolások, valamint a minimálbér növekedése következtében léphető túl,
 - f) a nem rendszeres szociális juttatásokra havonta a 2014. évi eredeti előirányzat összegének 1/12-ed részéig terjedően, valamint a jogszabályokban foglaltak alapján a rendszeres segélyek kifizetéséhez szükséges fedezetet biztosítsa,
 - g) a nemzeti bajnokságban versenyző városi sportegyesületek részére – kérelemre - a 2014. évi eredeti előirányzat időarányos részéig a kifizetéseket teljesítse,
 - h) biztosítsa a városi rendezvények és ünnepségek vonatkozásában a 2014. évi időarányos eredeti előirányzat erejéig a kifizetéseket,

- i) az önkormányzat 2014. évi költségvetésében szereplő beruházási, felújítási feladatokra kifizetések a 2014. évre jóváhagyott előirányzatok maradványain belül, a már megkötött szerződések áthúzódó pénzügyi hatásának megfelelően teljesíthetők,
 - j) a Polgár város 2015 – 2020. évekre vonatkozó Integrált Városfejlesztési Stratégia (IVS) előkészítő munkálatainak elvégzésére,
 - k) a közfoglalkoztatási programok kidolgozására, a támogatási szerződések aláírására, a program megvalósítására.
- (2) Az átmeneti időszakban csak a biztonságos működést szolgáló (életveszélyes helyzetek elhárítása miatti, ÁNTSZ előírások szerint elvégzendő) karbantartási, felújítási feladatokat lehet elvégezni.
 - (3) A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében meghirdetett pályázatokhoz szükséges, az önkormányzat, az intézmények és a Polgármesteri Hivatal 2015. évi költségvetésében megtervezendő előirányzatok 2015. január 1-jétől kezdődően időarányosan felhasználhatók.
 - (4) Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzmaradványaik terhére kifizetést kizárólag olyan 2014. évi, írásos kötelezettségvállaláshoz kapcsolóan teljesíthetnek, amelynek fedezete az előző évi költségvetésben biztosított volt. Az írásos kötelezettségvállalással le nem kötött előirányzat-maradványok az átmeneti gazdálkodás során nem használhatók fel, azokra új kötelezettség nem vállalható.
 - (5) A Polgári Roma Nemzetiségi Önkormányzat az átmeneti gazdálkodás időszakában maximum a 2015. évre jóváhagyott központi költségvetési törvényben meghatározott előirányzat összegig, illetve a 2014. évi pénzmaradványuk erejéig finanszírozható.
 - (6) A fentiekben kapott felhatalmazás alapján beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe be kell építeni.
 - (7) Az (1) bekezdés c., és d., pontjában meghatározott értékhatár feletti gazdálkodási hitel, valamint a felhalmozási célú hitel felvételéről kizárólag a Képviselő-testület dönt.

3. § Záró rendelkezések

Ez a rendelet 2015. január 1.-jén lép hatályba, rendelkezéseit Polgár Város Önkormányzata 2015. évi költségvetéséről szóló rendelet elfogadásáig kell alkalmazni.

Polgár, 2014. december 18.

Tóth József
polgármester

dr. Váliné Antal Mária
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:
Polgár, 2014. december

dr. Váliné Antal Mária
címetes főjegyző